



**REPertoire DES MECANISMES ET SAVOIRS LOCAUX PERTINENTS  
DE QUATRE COMMUNES DE LA REGION DU CENTRE-NORD**

MAI 2021

## Introduction

Vivre en sécurité dans un environnement de paix et de cohésion sociale constitue un besoin essentiel pour le citoyen et toute la nation entière. La garantie d'un cadre de vie stable et paisible est une condition sine qua non pour le développement de toute communauté humaine et de tout État moderne. Aucune nation ne peut d'ailleurs survivre dans une atmosphère conflictuelle et d'instabilité.

À l'instar des autres communes ou entités humaines, celles de Kaya, Boussouma, Kongoussi et Sabcé de la région du Centre-Nord du Burkina Faso, font face à une dégradation sociopolitique, et à une forme insidieuse de refus de l'ordre social qui sont sources de remous sociaux avec la multiplication d'incidents sécuritaires, de tensions sociales et de conflits inter et intracommunautaires. Cette situation constitue, à n'en pas douter, une menace pour la paix et la cohésion sociale et annihile les efforts des acteurs de développement de ces localités.

Il devient capital que chacune d'elle développe des stratégies endogènes durables et dynamiques afin de répondre efficacement aux défis sécuritaires les plus importants auxquels elle fait face.

Dans cette perspective, l'établissement d'un répertoire de savoirs locaux éprouvés est nécessaire. Ce répertoire prend en compte les ressources et les mécanismes endogènes disponibles dont la mise en œuvre implique toutes les sensibilités et toutes les couches sociales afin de prévenir et d'apporter des solutions aux violences engendrées aussi bien par les crises politiques, sociales et économiques, que par les conflits communautaires qui en résultent.

Le présent répertoire porte sur les mécanismes et savoirs locaux prenant en compte l'égalité entre les sexes. Il est destiné à renforcer les capacités et les initiatives des membres des Comités d'Action Communautaires (CAC) de quatre (04) communes (Kaya, Boussouma, Kongoussi et Sabcé) de la région du Centre-Nord. Il n'est pas censé remplacer les instruments et lignes directrices existants dans ces communes dans le cadre de la prévention et de la gestion des conflits. Il s'agit plutôt de consolider et d'adapter leur contenu aux spécificités des mécanismes et savoirs locaux endogènes en rapport avec la prévention et la gestion des conflits au niveau de chaque localité.

Ce répertoire s'articule autour de quatre (04) grands axes que sont :

- la présentation des mécanismes et savoirs locaux pertinents ;
- l'analyse de ces mécanismes et savoirs locaux pertinents ;
- les pistes d'appropriation des mécanismes et savoirs locaux pertinents ;
- les défis et solutions de contournement.

## Chapitre 1 : La présentation des mécanismes et savoirs locaux pertinents

Mécanismes endogènes	Manifestation	Cadres de mise en œuvre	Acteurs de mise en œuvre	Implication des femmes	Forces/atouts	Faiblesses/limites	Perspectives et conditions de durabilité	Observations
Pactes traditionnels de non-agression	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Les alliances à plaisanterie ou la parenté à plaisanterie</li> <li>-Les alliances interethniques ou interculturelles</li> <li>-Les alliances intergénérationnelles</li> <li>-Mariage exogamique</li> <li>-Totémisme</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Vie quotidienne</li> <li>-Occasions rencontres</li> <li>-Cérémonies<sup>1</sup></li> </ul>	Tous les membres des groupes ou ethnies considérés	100%	<ul style="list-style-type: none"> <li>-les « valeurs dites africaines » comme legs immuables</li> <li>-La sacralité et l'imbrication du spirituel et du temporel, se matérialisant par la prévalence des croyances magico-religieuses et de pratiques occultes et ésotériques</li> <li>-gérontocratie positive<sup>2</sup></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Oralité (Non écrits)</li> <li>-Relégués au second plan à des époques historiques<sup>3</sup></li> <li>-la faiblesse de transmission de la tradition</li> </ul>	La nécessité d'un retour aux valeurs traditionnelles africaines en vue d'un développement harmonieux des communautés	Citation : « Les relations à plaisanterie, je ne sais pas comment on peut traduire ça dans nos institutions, mais vous ne pouvez imaginer à quel point cela désamorce des bombes. » Babacar Kanté

<sup>1</sup> mariage, décès, etc

<sup>2</sup> l'âge est une valeur positive chez nous contrairement à ce qui se passe dans d'autres cultures

<sup>3</sup> Parce qu'on ne voyait pas l'utilité de connaître l'histoire, la géographie, les traditions de son milieu à une époque donnée de notre histoire.

Arbre à palabre	-Conseils -Médiations -Certains rites	Convocation du premier responsable pour connaître de : -Situation conflictuelles -Gestion participative d'affaires familiales	-leaders et chefs traditionnels -Patriarches -Anciens -Toute personne concernée par le sujet du jour	35%	-Connaissance approfondie des conflits, problèmes et différents traités -Parfaite maîtrise des Us et coutumes	-Stratégie basée sur la sensibilité des chefs -Gérontocratie négative	Envisager une mise en évidence d'un système de valeurs incarnant les vertus qui mènent à la réussite sociale ou les défauts qui conduisent à la perte	« La prise de décision, dans le cadre de cette assemblée traditionnelle, se fait selon la règle de l'unanimité et l'exécution des décisions incombe à chacune des parties et engage leur honneur et le respect de la parole donnée. » <sup>4</sup> ,
Systèmes juridiques traditionnels	-Justice transitionnelle -Médiations -Règlement de conflits	Processus de règlement selon les communes	-leaders et chefs traditionnels -Toute personne concernée par les assises	50%	Mécanisme et processus connus et acceptés par tous les concernées	Stratégie basée sur la sensibilité des chefs	Envisager une mise de valorisation et une amélioration consensuelle des systèmes juridiques	
Education / initiation	-La transmission de la tradition -contes ; -récits ; -observations ; -initiation.	-Séances d'initiation -Bergerie -Toute occasion où chaque groupe spécifique joue un rôle particulier <sup>5</sup>	-leaders et chefs traditionnels -Tous les membres de la société : famille proche <sup>6</sup> -Les professionnels de la parole	100%	les valeurs de tradition orale : conte mythique, proverbes, devinettes, récits épiques, etc.	-Oral -fermé <sup>7</sup>	Envisager une mise de valorisation et une amélioration consensuelle des cadres d'éducation/initiation traditionnelles	

<sup>4</sup> Dr Poussi SAWADOGO, communication sur « L'héritage culturel de la médiation au Burkina Faso », Gaoua, juin 2010

<sup>5</sup> décès, mariage, rites funéraires, etc

<sup>6</sup> Père, mère, grands-parents

<sup>7</sup> Réservé aux seuls initiés

## **Chapitre 2 : L'analyse des mécanismes et savoirs locaux pertinents**

La perception que les populations ont des mécanismes endogènes de gestion des conflits communautaires détermine largement les conditions d'efficacité et d'efficience de ces mécanismes et rend compte de leur poids dans le paysage de gestion de ces conflits. C'est pourquoi le présent répertoire accorde une importance particulière à l'examen de la perception des populations concernant ces mécanismes.

Il ressort des propos des différentes personnes interviewées que les mécanismes endogènes et modernes ne sont pas perçus de la même façon par les populations dans la zone couverte par l'étude.

### **Perception des populations par rapport aux mécanismes et savoirs locaux de prévention et de gestion des conflits**

Les mécanismes endogènes de prévention et de gestion des conflits jouissent d'une perception positive mais tempérée par le constat de quelques limites.

#### ***A. Les avantages des mécanismes et savoirs locaux de prévention et de gestion des conflits selon les populations***

Pour les personnes interviewées, les mécanismes endogènes de prévention et de gestion des conflits renferment plusieurs avantages qui les distinguent des mécanismes modernes. Il s'agit, entre autres :

- de l'enracinement dans les valeurs traditionnelles et la prise en compte des réalités socioculturelles ;
- du traitement des problèmes à leurs racines et à travers des procédures comprises et acceptées par tous ;
- des solutions apportées qui préservent les liens sociaux et la cohésion communautaire ;
- de l'exécution des décisions qui est garantie par l'accompagnement de toute la communauté ;
- des associations locales qui font preuve d'une bonne connaissance du terrain et restent par ailleurs une force de propositions et de prises d'initiatives (exemple concret des médiations entreprises récemment par les CAC).

De façon plus spécifique, nous pouvons analyser certains mécanismes comme suit :

**Pactes traditionnels de non-agression :** Les pactes traditionnels de non-agression sont une catégorie de mécanismes endogènes qui se manifestent sous forme d'alliances à plaisanterie ou de parenté à plaisanterie, d'alliances interethniques ou interculturelles, d'alliances intergénérationnelles, de mariage exogamique, de totémisme, etc. Ils participent beaucoup à la promotion de la paix et de la cohésion sociale. Ce sont des mécanismes toujours actifs contribuant à prévenir et à régler certains conflits comme l'atteste Babacar Kanté<sup>8</sup> dans cette citation : « Les relations à plaisanterie, je ne sais pas comment on peut traduire ça dans nos institutions, mais vous ne pouvez imaginer à quel point cela désamorce des bombes ». Leur mise en œuvre implique toutes les couches sociales de la communauté, y compris les femmes et les enfants au même degré de participation. Les forces et atouts de ces mécanismes résident dans des valeurs dites africaines comme legs immuables, dans la sacralité et l'imbrication du spirituel et du temporel, se matérialisant par la prévalence des croyances magico-religieuses et de pratiques occultes et ésotériques, dans la gérontocratie positive. Leur caractère d'oralité, de même que la faiblesse de transmission de la tradition, constituent entre autres leurs faiblesses.

**Arbre à palabre :** L'arbre à palabre est également un mécanisme endogène privilégié de prévention et de résolution des conflits communautaires, en témoignent les propos d'un leader coutumier d'un village de Kaya en ces termes « le jour que l'arbre à palabre disparaît en Afrique le monde disparaît également ». Il ajoute que « Se concerter, même si ça ne laboure pas un champ, cela permet de régler certains aspects de labour ». Les différentes manifestations de ce type de mécanisme se résument aux conseils, à la médiation et à certains rites. Sous l'arbre à palabre, l'implication des femmes se limite à 35%. Les forces de ce mécanisme sont basées sur la connaissance approfondie des conflits, problèmes et différents traités et la parfaite maîtrise des us et coutumes par les acteurs alors qu'en parlant des faiblesses, on note que la stratégie est basée sur la sensibilité des chefs et la gérontocratie négative.

**Les Systèmes juridiques traditionnels** sont aussi des mécanismes endogènes de prévention, de gestion et de résolution des conflits très pertinents. Ils sont gérés par les leaders religieux, coutumiers, les personnes âgées et certains groupes spécifiques tels que les forgerons, les griots, la wemnaaba et les wemdamba. L'implication des femmes dans ce processus est de 50%.

---

<sup>8</sup> Doyen honoraire de l'UFR des Sciences juridiques et politiques de l'Université Gaston Berger de Saint-Louis (Sénégal)

En termes de forces/atouts on relève que les mécanismes et processus sont connus et acceptés par tous les concernées, tandis que la stratégie qui est basée sur la sensibilité des chefs est une faiblesse.

**Education / initiation** se pratique à travers la transmission de la tradition (vertus, interdits...), les contes, les récits, les observations et l'initiation. Dans l'utilisation de ce mécanisme, les femmes et les jeunes sont impliqués à 100%. L'existence de nombreuses valeurs traditionnelles, (même si c'est oral) : conte mythique, proverbes, devinettes, récits épiques, entre autres, constitue un atout. Par contre les caractéristiques liées à l'oralité propre à ce mécanisme et sa disparition progressive en constituent les faiblesses.

### ***B. Les limites des mécanismes endogènes selon les populations***

Plusieurs faiblesses et insuffisances peuvent être relevées dans l'exécution des mécanismes endogènes de gestion ou de règlement des conflits. En effet, ces mécanismes présentent certaines limites mettant en cause leur efficacité et leur légitimité. Cet état de limites est la conséquence de l'érosion progressive de l'autorité des chefferies traditionnelles qui résulte de la combinaison de plusieurs facteurs d'ordre politique, social et économique :

- la nomination de certains chefs coutumiers est contestée car ne respectant pas les règles coutumières ou même la lignée familiale de chefferie ; taxée alors de nomination complaisante, le chef est contesté tout au long de son règne, nous a confié un « nabiga<sup>9</sup> » ;
- les chefs traditionnels qui sont supposés emprunts d'autorité, de respect et de mysticisme perdent leur légitimité vis-à-vis de leurs propres sujets. Ils font l'objet de contestation d'une bonne partie de la population. Résultat, leurs administrés ne se soumettent plus à leur autorité ;
- les chefs coutumiers pour diverses raisons sont fortement politisés et en permanence rivaux, déclare une enquête de Sabcé ;
- la participation des composantes comme les jeunes et les femmes dans les dispositifs de gestion de conflits est très peu visible sinon presque inexistante, sauf dans les cas où ces composantes sont concernées directement par les conflits en tant que victimes ou auteurs ;
- les groupements de développement et les associations sont principalement occupés au renforcement du pouvoir socioéconomique des populations, sans impacts réels sur la gestion et résolution des conflits.

---

<sup>9</sup> Titre honorifique donné à un futur prétendant au trône

### Chapitre 3 : Les pistes d'appropriation des mécanismes et savoirs locaux pertinents

L'implémentation des mécanismes endogènes pertinents se fera en fonction de la sensibilité de chaque commune, voire de chaque village. Sa mise en œuvre contribuera à l'amélioration de la prévention et de la résolution des conflits communautaires, partant, au renforcement de la consolidation de la paix et de la cohésion sociale. Les principales pistes d'appropriation des mécanismes et savoirs locaux pertinents se présentent de la manière suivante :

- Entreprendre une vaste sensibilisation de tous les acteurs et des populations des communes impliquées sur l'importance de la paix, de la cohésion sociale et de la cohabitation pacifique à travers des émissions radios et télé comme relais des mécanismes et savoirs locaux pertinents identifiés ;
- Améliorer la qualité du dialogue et de la communication entre les autorités locales et les administrés dans la gestion des conflits, à travers des activités de sensibilisation : créer par exemple des espaces et opportunités urbains de dialogues (émissions radio, débats publics, dialogue communautaire, théâtres forums, etc.) ;
- Faire participer davantage les femmes et les jeunes dans la vie de la communauté sur la prévention et la résolution de conflits, en partageant avec eux les savoirs et les valeurs culturelles relatives aux mécanismes et savoirs locaux pertinents ;
- Mener des actions de sensibilisation dans les villages en vue de cultiver chez les jeunes et les femmes des valeurs culturelles en lien avec la cohabitation pacifique, le respect des us et coutumes ;
- Renforcer les chefferies traditionnelles (cantons, villages, quartiers...) en connaissances (rudimentaires) des exigences d'un Etat de droit et en compétences de négociation, de médiation et de résolution des conflits. Ils pourront de ce fait être organisés autour d'une plateforme permanente de veille pour prévenir les conflits ;
- Appuyer la mise en place des plateformes locales inclusives de médiation (les autorités traditionnelles, administratives, judiciaires, société civile, leaders communautaires, leaders religieux, les représentants des groupes de déplacés, les femmes et les jeunes) et renforcer les capacités des membres à véhiculer des messages de paix pour garantir la cohésion sociale ;
- Renforcer les capacités (opérationnelles et techniques) des organisations féminines et des jeunes dans le domaine de l'analyse des conflits, de la prévention, de la résolution et gestion de conflit ainsi que de la gestion du développement, en vue d'assurer leur représentativité dans tous les types de mécanismes.

**N.B.** *Les différentes entités communautaires élaboreront un plan d'implémentation des mécanismes pertinents retenus. Le niveau village paraît plus indiqué dans cette perspective.*

## **Chapitre 4 : Les défis et solutions de contournement**

### *A. Gestion des risques*

La prise en compte des mécanismes et savoirs locaux dans les processus de prévention et de gestion des conflits communautaires dans les quatre (04) communes comporte des risques, ne serait-ce qu'en ses débuts. Mais le bénéfice attendu est énorme pour la paix et la cohésion sociale, partant, pour le développement des localités concernées. Il s'agit donc de défis tant intérieurs qu'extérieurs dont il convient de relever car l'inaction sur les conflits communautaires comporte des risques bien supérieurs. Cela nécessite une intervention et des appuis directs et ciblés que les acteurs traditionnels et modernes locaux du domaine pourraient faire pour promouvoir la paix et la cohésion sociale afin de garantir la protection des populations et l'atteinte des objectifs en matière de développement humain durable. Il s'agit d'être proactif dans leur gestion. Les risques programmatiques et institutionnels, et les mesures de mitigation correspondantes, ci-dessous pourraient guider les différents acteurs.

*B. Tableau de risques et mesures de mitigation*

Facteur de risque	Probabilité	Impact	Réponse au risque	Risque résiduel
<b>Risques programmatiques et institutionnels</b>				
Non adhésion de tous les acteurs clés	Faible	Majeur	Avoir une bonne approche, une bonne communication et une bonne écoute tout au long de la mise en œuvre du projet	Mineur
Forte dégradation sécuritaire entraînant des déplacements massifs de populations ou une crise de confiance entre groupes ethniques	Faible	Majeur	1. Appui à la résilience des populations face à l'insécurité et aux menaces des groupes d'opposition armés. 2. Suivre attentivement et encourager les efforts des gouvernants dans les projets de restructuration et réorganisation pour une meilleure présence de l'Etat sur l'ensemble du territoire	Mineur
Conflits de compétence entre certains acteurs pouvant nuire à la réputation des partenaires d'appui et/ou l'Administration locale	Probable	Majeur	Appui à la coordination des structures, à la formation/sensibilisation de tous les acteurs actifs et singulièrement des responsables et leaders pour une intervention harmonieuse de chaque acteur du processus.	Mineur
Faibles collaborations entre acteurs opérationnels et acteurs institutionnels	Probable	Faible	1. Appui à la sensibilisation/formation sur les mutualisations des moyens et les synergies d'action. 2. Mettre l'accent sur la collaboration et la communication dans l'exécution des activités du projet	Mineur

## Conclusion

Les réalités vécues dans les quatre communes de l'étude, à savoir les frustrations sociales, économiques et politiques des communautés, les disputes croissantes autour des ressources naturelles font craindre une montée en intensité des conflits. Les jeunes et les femmes sont les groupes les plus vulnérables et les plus impactés dans ces sociétés dont les valeurs socio-culturelles continuent de donner une préséance aux hommes et aux anciens.

Cependant, la tendance pourrait être inversée pour peu que tous les acteurs clés de la prévention et résolution des conflits y compris la chefferie (elle qui est réellement ancrée dans les instances traditionnelles et coutumières et jouissant d'une légitimité pour les actions en faveur de la paix et de la cohésion sociale) conjuguent harmonieusement leurs efforts. Les chefs traditionnels intervenant déjà au quotidien pour régler les litiges ont la connaissance de la coutume et des racines profondes de certains antagonismes. L'existence dans les communes d'un maillage d'associations renforcé récemment par les CAC confère un atout supplémentaire pour la valorisation des mécanismes et savoirs locaux dans le domaine de la prévention et de la gestion des conflits communautaires.

Si toutes les structures de développement et les acteurs traditionnels bénéficient d'un renforcement de capacités dans la connaissance de la loi et des limites qu'elle impose à leur intervention, si l'autorité administrative et communale leur accorde un appui et un encadrement technique lié au renforcement de leurs capacités opérationnelles, elles pourraient très utilement travailler en parfaite collaboration avec les chefs traditionnels dans le cadre de la valorisation et de l'application des outils, mécanismes et savoirs endogènes pour une véritable promotion de la paix et de la cohésion sociale dans les quatre communes au grand bénéfice des populations laborieuses.

Certes, la valorisation et l'application des mécanismes et savoirs locaux dans les processus de prévention et de gestion des conflits communautaires comportent des risques, ne serait-ce qu'en leurs débuts ; mais les bénéfices attendus sont énormes pour la paix et la cohésion sociale, partant, pour le développement des localités concernées au point qu'il est important de s'y employer.